



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ  
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

---

**РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ  
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ  
ÆХСÆНАДОН ПАЛАТÆ**

362019, г. Владикавказ, ул.  
Пушкинская 10/2  
тел: +7(8672) 53-35-90  
opalania15ru@gmail.com

«16» января 2026г.  
№ 3  
На № 4/2683 от 22.12.2025г.

Руководителю  
ФКУ «Аппарат  
Общественной палаты  
Российской Федерации»

Н.А. ДОРОНИНУ

Уважаемый Николай Александрович!

В Общественной палате РСО-Алания проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Направляем Вам экспертное заключение по проекту данного Федерального закона.

Проектом указанного федерального закона предлагается изменить императивный принцип формирования субъектов общественного контроля при законодательных органах субъектов Российской Федерации, предусмотренный Федеральным законом от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ).

Как известно, согласно статьям 9 и 13 Федерального закона № 212-ФЗ общественные советы при законодательных (представительных)

органах государственной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами общественного контроля, выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены как федеральными, так и региональными нормативными правовыми актами, а также положениями об общественных советах.

Таким образом, законодательные органы субъектов Российской Федерации обязаны формировать соответствующие общественные советы для осуществления общественного контроля.

Как свидетельствует практика реализации данных норм Федерального закона № 212-ФЗ и соответствующих региональных законов, сформированы и действуют общественные советы лишь при 36 законодательных органах субъектов Российской Федерации (46%), в то же время в 43 субъектах Российской Федерации (54%) данные советы не созданы. При этом большинство региональных парламентов поддерживают необходимость закрепления в Федеральном законе № 212-ФЗ права на формирование общественных советов при законодательных органах субъектов Российской Федерации взамен существующей обязанности.

Представители указанных органов едины во мнении относительно отсутствия на федеральном уровне законодательной базы, которая предусматривает четкий правовой статус общественных советов при законодательных органах субъектов Российской Федерации, их основные права и обязанности, порядок их образования и деятельности, а это обуславливает неоднозначность регламентации деятельности таких советов и, как результат, отсутствие созданных советов. Кроме того, по мнению отдельных законодательных органов, деятельность общественных советов может дублировать деятельность уже существующих органов общественного контроля (например, общественной палаты региона или молодежных парламентских структур при законодательных органах).

Закрепление диспозитивной нормы по формированию общественных советов при региональных парламентах поддержано законодательными органами, при которых не созданы общественные советы, а также и теми, при которых данные советы созданы и функционируют. В частности, Парламент РСО-Алания является одним из инициаторов внесения данного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Эксперты Общественной палаты РСО-Алания, считают, что необходимость создания общественных советов при законодательных органах субъектов Российской Федерации должна определяться каждым законодательным органом самостоятельно с учетом степени обеспечения права граждан на участие в осуществлении общественного контроля в том или ином регионе, а не являться безусловной обязанностью в рамках требований Федерального закона № 212-ФЗ. В связи с этим, в целях оптимизации механизма общественного контроля, осуществляемого на региональном уровне, предлагаем заменить обязанность создания общественных советов при законодательных органах субъектов Российской Федерации на право создания таких советов. Предлагаемая модель изменений основывается на уже установленном в Федеральном законе № 212-ФЗ правовом регулировании создания общественных советов при органах местного самоуправления как возможных субъектов общественного контроля.

*С уважением,*

**Председатель Общественной палаты  
Республики Северная Осетия – Алания**

*Н.В. Чиплакова*  
**Н.В. Чиплакова**