



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ÆХСÆНАДОН ПАЛАТÆ**

362019, г. Владикавказ, ул. Пушкинская
10/2
тел: +7(8672) 53-35-90
opalania15ru@gmail.com

«03» июня 2024 г.

№83

Руководителю Аппарата
Общественной палаты
Российской Федерации

ДОРОНИНУ Н.А.

Уважаемый Николай Александрович!

В Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания проведена общественная экспертиза проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 34¹ Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Эксперты палаты отмечают актуальность проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 34¹ Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", разработанного во исполнение плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2024 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3899-р.

Законопроект предусматривает внесение ряда изменений в Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Прежде всего, предусмотрено продление реализации Федерального закона № 189-ФЗ с 1 января 2025 г. на всей территории Российской Федерации. Однако, устанавливается, что организация оказания услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляется только в случае утверждения соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, либо местной администрацией муниципального образования перечней государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется соответствующий государственный (муниципальный) социальный заказ.

Эта новация наделяет высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования правом самостоятельно устанавливать применение или неприменение Федерального закона № 189-ФЗ при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Соответственно при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на территории публично-правового образования определяется и объем государственных (муниципальных) услуг включаемых в государственный (муниципальный) социальный заказ.

2. К отраслям социальной сферы, в отношении которых применяется Федеральный закон № 189-ФЗ, относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм.

Как известно, в течение последних четырех лет закон применялся в ограниченном формате при формировании государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлениям деятельности, определенным частями 2 и 21 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ.

Применение указанного закона по всем установленным направлениям деятельности было обязательным требованием к органам власти субъектов Российской Федерации, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень. В ходе апробации в субъектах Российской Федерации, (муниципальных образованиях) решение о применении конкурентных способов отбора исполнителей услуг принималось по отдельным направлениям деятельности.

В этой связи для обеспечения реализации Федерального закона № 189-ФЗ с 2025 г. на постоянной основе предусматривается право высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций муниципальных образований определять отрасли, в которых будет применяться Федеральный закон № 189-ФЗ, а уполномоченный орган в пределах утвержденной отрасли социальной сферы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» определяет отдельные государственных (муниципальные) услуги в социальной сфере из установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, которые будут включены в государственный (муниципальный) социальный заказ (если такие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере не определены высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования)).

Допускается также установление отраслевым федеральным законом обязательности формирования государственного (муниципального)

социального заказа при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Если такая обязанность будет введена, соответствующая отрасль социальной сферы должна включить в утверждаемый высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (местными администрациями муниципальных образований) перечень государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в отношении которых формируется государственный (муниципальный) социальный заказ.

Отмечается, что в период апробации по отраслям социальной сферы сложились различные подходы к использованию конкурентных способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Законопроектом устанавливается, что отраслевыми федеральными законами может быть предусмотрен способ определения исполнителей услуг в отраслях социальной сферы.

3. В период реализации Федерального закона № 189-ФЗ в течение 2020 – 2024 гг. высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, (местными администрациями муниципальных образований) утверждались конкретные значения показателей эффективности организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом № 189-ФЗ, а также планы апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Этот подход эффективен при планировании работы органов государственной власти, (органов местного самоуправления). Логично, что законопроектом предусмотрено наличие показателей эффективности организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, по которым планируется определять по итогам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и план их достижения.

4. Предлагается на постоянной основе право Правительства Российской Федерации на определение особенностей формирования реестра потребителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (далее – реестр получателей социального сертификата) при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (за исключением государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания) – использование в качестве реестра получателей социального сертификата форм структурированной информации о физических лицах, которым предоставляются права на получение соответствующих государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусмотренные законодательством Российской Федерации, определяющим порядок оказания таких государственных (муниципальных) услуг; использование при организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания в качестве реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, предусмотренного частью 16 настоящей статьи, реестра поставщиков социальных услуг, сформированного в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" и удовлетворяющего требованиям Федерального закона № 189-ФЗ.

5. Законопроектом вносятся изменения в статью 341 Федерального закона от 4 декабря 2007г. №329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", устанавливаются определение исполнителей государственных (муниципальных) услуг по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, с применением способов определения исполнителей услуг, предусмотренных частью 3 статьи 7 Федерального закона № 189-ФЗ.

Спортивная подготовка может осуществляться на основании государственного (муниципального) задания за счет бюджетных ассигнований

соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договора об оказании платных образовательных услуг или в рамках трудовой деятельности в соответствии с трудовым законодательством.

Действуют переходные нормы, Для сохранения возможности организации спортивной подготовки на основании государственного (муниципального) социального заказа после 1 января 2025 г. вводится норма в статью 341 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", допускающая такой способ организации.

Эксперты Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания поддерживают проект закона О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и статью 341 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие образования", "Социальная поддержка граждан".

С уважением,

**Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания**

Н.В. Чиплакова **Н.В. Чиплакова**