



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ÆХСÆНАДОН ПАЛАТÆ**

362019, г. Владикавказ, ул. Пушкинская 10/2
тел: +7(8672) 53-35-90
opalania15ru@gmail.com

« 20 » февраля 2023 г.
№ 19

Главному Федеральному инспектору
по Республике Северная Осетия-Алания
С.В.Гончарову

Уважаемый Сергей Валериевич!


По Вашему поручению направляю информацию «О результативности общественного экологического контроля и взаимодействия его инспекторского состава с уполномоченными органами государственного экологического контроля», подготовленную Общественной палатой Республики Северная Осетия-Алания.

Приложение:

1. Анализ результативности общественного экологического контроля и взаимодействия его инспекторского состава с уполномоченными органами государственного экологического контроля - на 6 листах в 1 экз.
2. Рекомендации по итогам дискуссии в рамках круглого стола «Приоритетные направления развития Республики Северная Осетия-Алания» по теме «Меры по достижению экологического благополучия в субъектах Северо-Кавказского федерального округа» - на 5 листах в 1 экз.

С уважением,

**Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания**

 **Н. Чиплакова**

Анализ результативности общественного экологического контроля и взаимодействия его инспекторского состава с уполномоченными органами государственного экологического контроля

Федеральный закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст.68) определяет, что общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды. Общественный контроль осуществляют общественные организации и НКО в соответствии с их уставами, а также граждане в соответствии с действующим законодательством. Результаты общественного контроля предоставляются в органы государственной власти, местного самоуправления и подлежат обязательному рассмотрению. Контрольные полномочия могут осуществлять общественные инспекторы, которые прошли соответствующее обучение и получили удостоверения для проведения такого контроля. Весьма результативной является работа по экологическому просвещению граждан.

В деятельности Общественной палаты РСО -Алания экологическая повестка неизменно присутствует – в плановой деятельности палаты, ее профильной комиссии по вопросам экологии и природоохранной деятельности, а также в постановке проблемных вопросов на общероссийском уровне и в масштабе Северо-Кавказского федерального округа. Так, за период с 2017 по 2022 годы эти вопросы мы инициировали на рассмотрение форумов «Сообщество», которые были проведены во Владикавказе.

В 2017 году провели Северо-Кавказский форум, на площадке которого рассматривался вопрос «Приоритетные механизмы обеспечения экологической безопасности на территории СКФО», с участием общественников и ученых СКФО, а также ведущих экспертов Российской Общественной палаты.

16 мая 2018 года во Владикавказе состоялся форум «Сообщество», на котором обсуждалась в качестве ключевой тема «О мерах по достижению экологического благополучия в субъектах СКФО». Рекомендации, выработанные на форуме, были направлены высшим органам исполнительной и законодательной власти субъектов СКФО, Общественным палатам субъектов. (Прилагается).

Осенью 2018 года в связи с пожаром на заводе «Электроцинк», в республике обострилась не только экологическая, но и социальная ситуация. Неоднократно проводились проверки на этом металлургическом предприятии в течении нескольких лет, но, к сожалению, накопившиеся

проблемы экологического характера стали опасной точкой противостояния. Общественная палата республики приняла участие в разрешении этой сложной проблемы. Руководство республики приняло решение о закрытии завода «Электроцинк» и необходимости расчистить территории, на которых в течение десятилетий складировался клинкер – отходы металлургического производства (ТКО), негативно воздействующие на окружающую природную среду. Сложный экологический коллапс сказался на состоянии социального климата, волнения и противостояния мы разрешали путем переговоров, открытых диалогов, встреч с работниками завода и горожанами. На площадке Полномочного представителя Президента РФ в СКФО состоялся важный диалог с участием руководства УГМК, главы РСО-Алания, председателя Общественной палаты РСО-Алания.

Вопросы исполнения обязательств по ликвидации накопленного экологического ущерба от деятельности ПАО «Электроцинк» и сегодня находятся на контроле Общественной палаты республики.

В мае 2019 года во Владикавказе состоялся общероссийский форум «Сообщество» «Развитие туризма на Кавказе», в работе которого приняли участие свыше 440 участников. Одной из ключевых площадок форума стала экологическая – обеспечение экологической безопасности территории субъектов СКФО в контексте развития туристической инфраструктуры. В рамках работы форума состоялась встреча Секретаря Общественной палаты РФ Фадеева Валерия, председателя комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды Альбины Дударевой с председателем правительства РСО-Алания и представителями кампаний – региональных операторов по обращению с ТКО. Участники совещания обсудили наиболее острые вопросы, касающиеся перехода на новую систему. Как отметил Валерий Фадеев, в регионах России предстоит построить сотни современных объектов мусоросортировочных предприятий. Необходимо улучшить инфраструктуру по обращению с ТКО для того, чтобы выполнить задачи, поставленные национальным проектом «Экология». 36% мусора должно быть переработано на вторсырье и без применения современных технологий сложно достичь таких показателей. Отмечено, что в РСО-Алания установлен один из самых низких тарифов.

25 – 27 мая 2021 года прошел форум «Сообщество» в столице РСО-Алания с участием 700 человек. Его тема «Общественный контроль – инициатива, участие, результат!».

В преддверии форума мы инициировали совместную с коллегами из Общественной палаты РФ проверку 25 объектов ЖКХ, строительства и благоустройства. Совместно с Комиссией Общественной палаты РФ по экологии (председатель Галина Дзюба) посетили комплекс сооружений

водоснабжения и водоотведения –Редантский и Балтинский водозаборы, очистные сооружения г.Беслан, объекты по утилизации ТКО – мусоросортировочный комплекс в Пригородном районе «Экологический регион Алания», полигон ТКО в Пригородном районе, а также объекты теплоснабжения – котельные во Владикавказе, жилые дома, в которые переселяют граждан из ветхого и аварийного фонда по соответствующей государственной программе, побеседовали с новоселами, оценили работу строителей и ремонтников. Проверили объекты капитального ремонта – лифты, кровли, инженерные сети в домах по улицам Миллера,35-37, 39,41, Московская,27/2, Доватора,19 и других. Побывали на благоустроенных общественных территориях – в ЦПКиО города Владикавказа, Центральном парке с.Октябрьское и др. Отметили качественный капитальный ремонт, социальную ответственность подрядчиков. Однако, отсутствует комплексный подход к ремонту – не везде обустроены детские площадки и дворы, портят впечатление разномастные пристройки к домам. По итогам проверки встретились с министром ЖКХ региона Тамаевым М.М., условились о совместной работе и оказании помощи республике на федеральном уровне в ряде важных вопросов.

В числе общественных организаций, осуществляющих организационно-контрольную деятельность по охране окружающей среды, а также экологическую просветительскую работу, отмечу Северо-Осетинское региональное отделение Всероссийского общества охраны природы. Эксперты общества регулярно проводят общественные проверки и оказывают помощь в наведении должного порядка и чистоты на территории республики. В 2021 -2022 гг. проверили состояние атмосферы воздуха Владикавказа, состояние водоохранных зон рек Гизельдон и Фиагдон в Кобанском и Куртатинском ущельях. Проверили и доложили на заседании президиума с участием представителей государственного контроля доклад комиссии «Об экологическом и санитарном состоянии источников водоснабжения населения РСО-Алания.»

Ежемесячно осуществляется рейдовая работа по выявлению несанкционированного размещения ТКО в водоохранных зонах рек, выявлению и ликвидации несанкционированных свалок на территории республики и состоянии санитарно-экологической ситуации в местах вывоза, хранения и утилизации ТКО на территории республики (с предоставлением информации).

В ноябре 2022 г. подвели итоги ежегодного республиканского экологического смотра-конкурса «Нам и внукам».

В рамках стартовавшего в 2020 году федерального проекта Общероссийского народного фронта «Экологическая инспекция»,

поддержанного Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в Республике Северная Осетия-Алания сформирована команда общественных экологических инспекторов в количестве 31 человек. По окончании «Школы общественных экологических инспекторов» все они получили удостоверения Министерства природных ресурсов и экологии РСО-Алания. Общественные экологические инспекторы осуществляют свою деятельность на добровольной основе во взаимодействии с министерством природных ресурсов и экологии РСО-Алания, а также управлением Государственного экологического контроля РСО-Алания: осуществляют мониторинг соблюдения экологического законодательства, патрулируют несанкционированные свалки ТКО, информируют уполномоченные органы о выявленных нарушениях. Так, только в 2020 году было совершено более 20 общественных проверок.

Все мы в ответе за экологическую безопасность страны и несмотря на то, что плановые проверки отменены, требования о соблюдении принципов экологической безопасности остаются крайне необходимыми и для власти, и для бизнеса, и для граждан.

Проблема открытости экологических данных в России стоит давно. Еще в 2017 году, который был объявлен Годом экологии, экологическое сообщество призывало бизнес раскрыть информацию. Ведь факторы воздействия на среду и здоровье людей — это параметры, которые лежат в основе деятельности любого бизнеса. Поэтому принципиально важно, чтобы в России нормы законов, определяющих состояние окружающей среды, были на постоянном контроле и предоставлялись гражданскому обществу.

За последнее время не было допущено серьезных аварий, и главное — на фоне проводимой СВО мы видим сплоченность наших сограждан, поддержку действий Президента России В.В.Путина, солидарность власти, бизнеса и общества. Это важнейший посыл для совместной работы в интересах нашей страны.

Общественная палата РСО-Алания участвовала во взаимодействии с Общественной палатой РФ в подготовке к парламентским слушаниям по реформе ТКО. Было проведено три заседания круглых столов с участием 200 экспертов страны — представителей региональной власти, общественного сектора, регоператоров. По итогам слушаний составлены рекомендации по мусорной реформе. В октябре 2022 года по запросу Госдумы Комиссия ОП РФ по экологии и охраны окружающей среды провела общественную экспертизу эффективности реализации проекта «Чистый воздух». Диалог

получился откровенным и острым. Предприятия модернизируют производства, плановые мероприятия проекта выполняются, несмотря на санкции, но жители не всегда довольны, экспертам удалось разобраться в причинах происходящего и оформить свои замечания и выводы в список конкретных предложений, который направлен в Госдуму.

По сути, эти проблемы актуальны для любого населенного пункта и территории. Это высокие темпы роста объема не перерабатываемых отходов, подлежащих захоронению на полигонах, недостаточная эффективность раздельного сбора мусора, организации и своевременности вывоза ТКО, наличие проблем с организацией сбора у населения, накоплением и безопасной утилизацией отходов первого и второго класса опасности, нерешенные вопросы обращения со специальными видами отходов.

Кроме того, мы видим, насколько высок запрос на развитие экологического просвещения в области ответственного обращения с отходами. Об этом говорили все участники круглых столов о мусорной реформе, проведенных в Общественной палате.

В феврале 2023 г. обсудили подготовку заявочной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде от Фиагдонской и Мизурской обогатительных фабрик, а также клинкера во Владикавказе. На общественном контроле ОП РСО- Алания реализация национального проекта «Экология» федерального проекта «Генеральная уборка».

Министр природных ресурсов и экологии Северной Осетии Виталий Кокоев доложил о текущей ситуации по Фиагдонской и Мизурской обогатительным фабрикам, а также клинкера во Владикавказе, о взаимодействии с коллегами из Росприроднадзора и Ставропольского филиала Центра лабораторного анализа и технических измерений. Ранее были достигнуты договоренности Главой РСО – Алания Сергеем Меняйло на федеральном уровне в решении этой важной проблемы.

Сегодня федеральный центр предоставляет регионам широкие возможности, в том числе благодаря участию в федеральных программах, нацпроектах. По итогам диалога даны конкретные поручения для дальнейшей работы по включению объектов накопленного экологического вреда в федеральный проект «Генеральная уборка»

В целях взаимодействия с профильными министерствами и ведомствами по оперативному решению вопросов экологической и санитарно-эпидемиологической направленности созданы общественные Советы, которые возглавляют авторитетные ученые, практики, члены Общественной палаты РСО -Алания. В частности, Общественный Совет при Министерстве природных ресурсов и экологии возглавляет профессор СКГМИ, заведующий кафедрой экологии Алборов И.Д. Общественный совет

регионального отделения Роспотребнадзора – член ОП РСО-А Газаев А.В. Это действенный канал взаимодействия и оперативного экологического контроля.

В рамках ежегодной акции «Зеленая Россия» и акции «Лес Победы, включенных во всероссийский сводный календарный план мероприятий, направленный на развитие экологического образования молодежи, Общественная палата и СОРО Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы» совместно с Министерством природных ресурсов и экологии реализует акцию «Зеленая Осетия». Деревья высадили в Парке Победы, на Мемориале Славы во Владикавказе, во всех районных центрах республики.

Как показывает практика, мусор – один из самых эффективных и прибыльных видов предпринимательской деятельности. К сожалению, у нас пока не выработана в полной мере система сбора, утилизации и переработки мусора, население не заинтересовано в его раздельном сборе. Поэтому предлагаем активно проводить экологическое просвещение граждан, начиная со школьных лет, разрабатывать систему неких преференций за участие в экологических новациях. В нашем регионе проводится работа по экологическому просвещению. Эколого-просветительское воспитание детей в духе бережного отношения к природным богатствам нашей Родины, многообразно и результативно. Один из примеров – акция «Ненужная бумага – в нужное дело», проведенная 21 марта 2021 г. Студенты СКГМИ, волонтеры-экологи менее чем за час заполнили макулатурой машину, собрав более тонны бумаги. На вырученные от реализации средства приобрели товары первой необходимости для жителей Донбасса – продукты, бутилированную воду, детское питание и другое. Такие акции стали постоянными и к ним присоединяются студенты вузов и техникумов республики. В настоящее время свыше ста волонтеров-экологов всех факультетов СКГМИ и многопрофильного профессионального колледжа являются постоянными участниками экологических акций.

Представители общественного сектора активно участвуют в работе, выступают с предложениями, их мнение учитывается. Только общение в таком формате, когда на одной площадке встречаются все действующие стороны — общество, власть и бизнес — сможет генерировать необходимый результат, и мы видим, что все стороны открыты и готовы продолжать сотрудничество.

С уважением,

Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания

 Н. Чиплакова



16 мая 2018 года
г. Владикавказ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам дискуссии в рамках круглого стола «Приоритетные направления развития Республики Северная Осетия-Алания» по теме «Меры по достижению экологического благополучия в субъектах Северо-Кавказского федерального округа»

В последние годы в регионах Северокавказского Федерального округа активно развивается деятельность, связанная со спортивно-оздоровительными, туристическими и рекреационными ресурсами горных экосистем с многочисленными минеральными, лечебно-питьевыми и грязевыми источниками. Для развития внутреннего и международного туризма в регионах округа необходимы коллективные усилия проживающего здесь населения, с переходом на новый уровень общей и экологической культуры, новые подходы и механизмы их эффективной реализации. Необходимо учитывать и особенности регионального и этнокультурного характера. Только совокупный учет факторов среды обитания, включая человека, могут привести к ожидаемым положительным результатам.

Экологическая особенность горных территорий заключается в высокой чувствительности горного ландшафта к техногенному воздействию, в результате которого происходит деградация и разрушение природных экосистем, ресурсов и компонентов окружающей среды. В связи с этим стержнем политики в отношении горных территорий и решением социальных проблем проживающего там населения должна быть сбалансированная экономическая стратегия. Продолжительная традиционная технология добычи руд и получение цветных металлов в отрогах Северного Кавказа сопровождалось освобождением энергии и тепла, насыщая воздушную среду и окружающее пространство продуктами добываемых из недр геоматериалов и технологических газов, сопровождающих процесс разрушения скального массива. Непрерывное негативное влияние прошлой деятельности (заброшенные горные разработки с многочисленными выходами штолен на дневную поверхность, карьерные разработки, вскрытые породы, хвостохранилища, отвалы вывозимых на дневную поверхность

пород и др.) отражается на качестве компонентов окружающей среды не только в зоне расположения этих источников, но и далеко за их пределами, охватывая зоны вечных снегов и курортные города Кавказских Минеральных вод. Близкое расположение ледников и зон вечных снегов, значительный перепад высот горного рельефа обуславливает активное движение воздушных потоков, которое способствует интенсивному перемещению загрязненных воздушных масс из плоскостной части дном в горные ущелья и обратно ночью.

Дренажные воды от отвалов некондиционных руд, фильтрат свалок ТКО, шахтные стоки из заброшенных штолен поступают в водотоки и подземные воды, загрязняют их тяжелыми металлами, сульфидами, и др. токсичными компонентами.

Низовья гор, на которые преимущественно распространяется влияние горнопромышленного и транспортного комплекса, находятся под постоянно возрастающим техногенным воздействием, обусловленным деятельностью горно-индустриального производства. Под его влиянием неуклонно растет техногенное наступление несвойственных данной природной среде геологических материалов, включение их в круговорот веществ и энергии, что приводит к постепенной трансформации биогенного ландшафта в техногенный. Наибольшее влияние на экологическое состояние почв оказывают полигоны, в которых складировются хвосты обогащения руд цветных металлов, радиоактивных руд и полигонов ТКО.

Эти массы разносятся ветром на большие расстояния, вызывают дискомфорт у населения и путешественников, наносят непоправимый вред флоре и фауне горных экосистем, вызывая эрозию почв, болезни растений, диких и домашних животных горных селений.

По индексу загрязнения вода большей части малых горных рек оценивается как «грязная» или «очень грязная». По микробиологическим показателям, по сравнению с пробами воды многолетней давности, вода рек ухудшилась на 10 – 20 %.

В ходе состоявшейся дискуссии участники совместного совещания констатировали, что для достижения стратегической цели государственной политики в области экологического развития необходимо:

- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;
- обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, в том числе и с ТКО;
- формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Принимая во внимание вышесказанное, а также мнения, прозвучавшие в рамках дискуссии, совместное заседание Круглого стола Общественной палаты Российской Федерации и Общественных палат республик Северо-Кавказского федерального округа рекомендуют:

1. Высшим органам исполнительной власти субъектов СКФО:

– в целях обеспечения комплексного подхода в решении проблем в сфере экологии, считать целесообразным принятие Комплексного плана мероприятий СКФО по охране окружающей среды на 2018 – 2020 годы, в котором в числе основных задач обозначить:

1. Действия по защите атмосферного воздуха, очистке и нейтрализации сточных вод, по охране водных ресурсов, почвенного покрова, лесных массивов, меры по устранению негативного воздействия на окружающую среду, ликвидация накопленного экологического ущерба;
2. Вопросы разработки и внедрения инновационных технологий;
3. Предложение министру по делам СКФО уделить приоритетное внимание вопросам строительства предприятий по утилизации и переработке твердых бытовых отходов в каждом регионе СКФО;

– для обеспечения экологической благополучия регионов СКФО разработать научно-техническую программу «Экологическая безопасность Северо-Кавказского федерального округа» с включением ее в Государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2014 г. № 309;

– учитывая исключительную значимость бассейна реки Терек для социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, подготовить и инициировать принятие ФЦП по направлению: «Возрождение бассейна Терека»;

– обратиться к Правительству Российской Федерации с предложением заключить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры о создании на базе центра «Горы» СКГМИ (ГТУ) Международного центра «Устойчивое развитие горных территорий» в г. Владикавказе (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО;

– обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением обратиться в Министерство обороны России о ликвидации ущерба, нанесенного территории Моздокского района и предотвращении дальнейшего ее загрязнения;

- ввести занятия в детских садах, школах, учебных заведениях уроки экологии с правилами обращения с ТКО;

- обеспечить целевое использование денежных средств, платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

2. Высшим органам законодательной власти субъектов СКФО:

– выступить с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ по ужесточению нормативов качества окружающей среды в среднегорных территориях (1000м. над уровнем моря) и выше, уменьшить ПДК вредных веществ на 20%, как это предусмотрено в курортных зонах.

3. Министерством экологии субъектов СКФО:

– обратиться в Министерство экологии и природных ресурсов России о включении объектов объединенной страховой компании г. Владикавказ в

перспективный план социально-экономического развития юга России на ближайшую перспективу;

– провести инвентаризацию источников и объектов повышенной экологической опасности и создать их реестр с аналитическим центром, с целью оперативного управляемого воздействия на чрезвычайные ситуации экологического характера.

4. Общественной палате Российской Федерации:

– поддержать проведение IX Международной научно-практической конференции «Горные территории: приоритетные направления развития» и выступить в качестве организатора этого международного форума.

5. Общественным палатам субъектов СКФО:

– создать при СКФО координационный совет по экологии с рекомендательными полномочиями при рассмотрении проектов и программ социально экономического развития экологически опасных объектов на стадиях рабочего проектирования и при реализации проектных решений;

– инициировать установление цифровых экранов-табло на общественно значимых местах с онлайн цифровой информацией о качестве сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух в контрольных точках мониторинга;

– Общественным палатам регионов с привлечением институтов гражданского общества активно мотивировать и развивать добровольчество, гражданские инициативы по вопросам благоустройства, санитарной очистке территорий, шире практиковать общественные мониторинги, предусмотреть активное участие в совершенствовании природоохранного законодательства, проведение мероприятий по формированию экологической культуры населения.

**Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания**



Н. Чиплакова
Н. Чиплакова