

Рекомендации

Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания по вопросам государственной поддержки пчеловодов.

17 апреля 2023г.

г.Владикавказ

Общественной палатой Республики Северная Осетия-Алания по инициативе Комиссии Общественной палаты по вопросам аграрно-промышленного комплекса и природоохранной деятельности проведен общественный мониторинг исполнения законодательных требований в сфере пчеловодства, мер государственной поддержки пчеловодов. Детальное обсуждение состояния и проблем отрасли, перспектив ее развития состоялось в ходе заседания круглого стола на площадке Общественной палаты Северной Осетии.

В дискуссии участвовали представители профильных министерств и ведомств, объединений пчеловодов, пчеловоды Республики Северная Осетия-Алания и Кабардино-Балкарской Республики, научного сообщества.

«Актуальность развития отрасли пчеловодства в мире связана с ростом численности населения и его потребностей с одновременным сокращением площади земель для выращивания продуктов питания, снижением плодородия почв из-за интенсивного и, зачастую, неграмотного использования земель. Поэтому нерешенные проблемы пчеловодства сегодня – это недостаток продовольствия завтра. По данным Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», до 75 % мирового продовольствия производится сегодня благодаря пчелам. Ежегодная примерная стоимость всех продуктов опыления, которое осуществляется пчелами по всему миру, составляет 153 млрд. евро. В отраслях растениеводства пчелы опыляют более 200 различных сельскохозяйственных культур и от этого зависят урожайность и продовольственная безопасность стран. Продукты пчеловодства широко используются в медицине, фармации, парфюмерно-косметической, в электротехнической промышленности», отмечено участниками заседания.

В Северной Осетии активно развивается садоводство, закладываются новые сады. Однако пчеловоды избегают соседства пасек с интенсивными садами, предпочитая вывозить пчел в предгорные районы, в леса. Причина – активное распыление пестицидов в садоводческих хозяйствах. Гибель пчел, утеря генофонда и естественного разнообразия пчел нарастают с каждым годом. Если раньше гибель пчелосемейств в среднем в год составляла 3-5% от общего количества, то сегодня гибнет 30-45 % пчелосемейств, порой вымирают целые пасеки. Такая тенденция прослеживается повсеместно, не исключение – и Северная Осетия.

В качестве решения проблемы предлагается создать и использовать электронную карту расположения пасек и агрофермеров с цифровым сервисом оповещения пчеловодов о предстоящей обработке агрохимикатами, запрет использования химикатов первого и второго класса опасности и замена их на биологически активные препараты, не обрабатывать растения во время цветения и при сильном ветре.

По мнению экспертов, одной из проблем сохранения генофонда отечественных пород пчел является неисполнение требований Федерального закона № 490-ФЗ «О пчеловодстве в РФ». В частности, статья 17 гласит, что на расстоянии до 25 километров от организаций, осуществляющих племенную работу, запрещается ведение пчеловодства с использованием пчел, породы которых отличны от используемых в племенной работе. Производители племенного материала зачастую не получают субсидии на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья, не предусмотрены субсидии из регионального бюджета, так как медоносные пчелы отсутствуют в соответствующем перечне. В силу значимости отрасли для повышения урожайности отраслей растениеводства пчеловодство, считают эксперты, надо включить в перечень приоритетных направлений развития сельского хозяйства республики, внести изменения в действующие нормативные правовые акты, определяющие систему государственной поддержки отрасли.

Опыт свидетельствует, что самой жизнеспособной и «работящей» является аборигенная пчела -серая горная кавказская пчела, которую следует всемерно разводить, отмечали пчеловоды с 50-летним стажем работы. Сохранением генофонда, селекцией и репродукцией этой породы пчел многие годы занимается Краснополянская опытная станция пчеловодства в Краснодарском крае. По мнению участников дискуссии, механизмы субсидирования и агростартапов, активно применяемые Минсельхозом РСО-Алания в животноводстве для приобретения племенного скота, могли бы стимулировать и популяцию пчеловодами республики пчелосемей этой породы, так как пчеловодство относится к отрасли животноводства.

Проблему представляет и неконтролируемый ввоз пчелиных пакетов из других стран. Не соблюдаются ветеринарные требования при импорте медоносных пчел и шмелей. Поэтому в настоящее время, считают эксперты Общественной палаты РСО-А, необходимо доработать ряд законодательных механизмов, в частности, внести соответствующие изменения в закон «О ветеринарии», а главное, перекрыть ввоз в республику инфицированных и больных пчелосемейств.

По информации Управления ветеринарии Республики Северная Осетия-Алания не все пчеловоды готовы регистрироваться в реестре управления -зарегистрированы лишь 33 хозяйствующих субъекта с охватом около 2000 пчелосемей. На эти хозяйства оформлены паспорта пасеки, ведется идентификация пчел, сертификация продукции пчеловодства и оказывается содействие в оформлении соответствующей документации.

По мнению действующих пчеловодов, уровень ветеринарной работы в регионах недостаточен. В этой связи ректор Государственного горского аграрного университета пояснил, что вуз мог бы стать дополнительной научной базой для организации в республике специализированной лаборатории по выявлению и лечению болезней пчел. Есть необходимость сообща решать и кадровый вопрос. Пчеловодство сегодня – занятие для пожилых людей: средний возраст пасечника 62 года. Следует популяризировать это направление деятельности, привлекать молодежь, проводить просветительскую работу, разработать образовательные программы для подготовки квалифицированных специалистов-пчеловодов. Горский аграрный университет мог бы внести свою лепту, однако это направление многие

годы практически не востребовано абитуриентами и не финансируется должным образом.

Руководству Государственного горского аграрного университета предложено определить темы научных исследований, связанных с проблемами пчеловодства в республике, рассмотреть возможность организации специального обучающего курса по пчеловодству и курсов повышения квалификации действующих пчеловодов на базе вуза. Комитет по занятости РСО-Алания готов оплатить процесс обучения пчеловодов и повышения их квалификации.

Участники дискуссии отметили нехватку лекарственных препаратов для лечения пчелосемей: зарубежные препараты в условиях санкций стали недоступны, а эффективных отечественных аналогов пока нет. И здесь открыт фронт работы для научного сообщества. В условиях ограниченного финансирования научных исследований, касающихся болезней и паразитов пчел, истинные причины массовой гибели пчел не устанавливаются. Это затрудняет профилактику и лечение пчел. Между тем, при Министерстве науки и высшего образования РФ работает Федеральный научный центр пчеловодства. Участники дискуссии считают целесообразным обращение к руководству Минсельхоза России о формировании госзаказа на проведение научных исследований вирусов и паразитов, поражающих пчел в регионах. А результатом этих исследований должны стать рекомендации по борьбе с ними в зависимости от природно-климатических условий и состояния пчеловодства в каждом регионе.

Отрасль регулируется Федеральным законом №490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», принятым в 2020 году, и Республиканским законом № 5-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере развития пчеловодства в Республике Северная Осетия-Алания», вступившим в силу в феврале 2023 года. Эти нормативные документы устанавливают правовые основы развития и государственной поддержки пчеловодства, впервые приравнивая пчеловодов к сельхозтоваропроизводителям. А это означает, что пасечники могут рассчитывать на помощь от государства.

По информации Министерства сельского хозяйства РСО-А. за 5 лет местным фермерам выделили 29 грантов на общую сумму 38 миллионов рублей. За этот период количество пчелосемей в республике выросло с 7 до 11 тысяч. Министр экономического развития РСО-А подчеркнул, что все инструменты поддержки малого бизнеса, предлагаемые центром «Мой бизнес», в равной мере доступны и пчеловодам. Однако, в соответствии с законодательством, пчеловодом-получателем государственной поддержки может быть лицо, организационно-правовая форма которого прошла государственную регистрацию в налоговых органах. Но 94,1% пасек в России сосредоточено в личных подсобных хозяйствах, а зарегистрировать ИП или крестьянско-фермерское хозяйство для мелких пасечников дорого. Очевидно, для структурной перестройки отрасли пчеловодства необходимы поправки в федеральные законы «О развитии пчеловодства в РФ» и «О личных подсобных хозяйствах».

Об опыте работы кооперации пчеловодов в Осетии проинформировал руководитель сельхозкооператива «Горная пчелка». Объединившись на взаимовыгодных условиях, в кооперативе централизованно решают вопросы приобретения пчелосемей, обеспечения специализированной техникой, оборудованием, инструментами. Кроме того, для сельхозкооперативов доступен путь к финансовой государственной поддержке на развитие.

Организационная перестройка отрасли и повышение ее эффективности требуют наличия специальной кормовой базы для пчел из медоносных насаждений. При наличии достаточной кормовой базы, планомерно расширяемой, пчеловодам не придется «кочевать», перевозя пасеки в другие регионы. О том, как ведется работа по увеличению и рациональному использованию лесных медоносных насаждений, лесных участков в интересах пчеловодства, рассказал начальник отдела использования лесов и ведения государственного реестра Министерства природных ресурсов и экологии РСО-Алания.

Федеральным правительством в 2022 году утвержден план мероприятий по реализации Концепции развития оптовых продовольственных рынков в РФ, в котором предусмотрена организация и совершенствование системы региональных оптовых продовольственных рынков в интересах производителей продовольственных товаров и формирования конкурентной среды (против монополии сетевых торговых организаций). Активным исполнителем Концепции является Центросоюз РФ и система потребкооперации, которой утверждены механизмы работы с частными товаропроизводителями, самозанятыми гражданами. Руководитель Союза потребительских обществ РСО-А подтвердил готовность организации активизировать работу по продвижению продукции пчеловодов республики в торговую сеть. Предложено содействовать в регистрации единого бренда «Мед Осетии», производстве стандартной упаковки для меда такого бренда.

На основании состоявшегося обсуждения, с учетом многолетнего опыта работы пчеловодов-практиков Северной Осетии и Кабардино-Балкарии, учитывая значимость рассматриваемого вопроса,

Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания рекомендует:

1. Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания:

- оказать содействие пчеловодам республики в рамках государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в организации оптовых закупок породистых маток и качественных пчелосемей в передовых специализированных центрах пчеловодства РФ.
- создать на базе действующих в Республике Северная Осетия-Алания крестьянско-фермерских хозяйств два племенных репродуктора по серой горной Кавказской пчеле и пчелам карпатской породы. Возродить породное районирование пчел серой горной Кавказской пчелы и пчел карпатской породы;
- продолжить работу совместно с органами местного самоуправления, контролирующими и надзорными органами по исполнению руководителями сельскохозяйственных предприятий законодательного требования о

предупредительном информировании пчеловодов республики о проводимых обработках посевов пестицидами и другими химикатами;

- рассмотреть возможность расширения и увеличения площадей посевов медоносных сельскохозяйственных культур;

- организовать совместно с общественными объединениями пчеловодов республики центр по развитию пчеловодства, который обеспечит централизованную помощь пчеловодам в оформлении юридических документов, обучении кадров, получении оперативной информации об инновационных методах и технологиях развития пчеловодства;

- оказывать содействие в заключении взаимовыгодных договоров оказания услуг по опылению растений между пчеловодами и сельхозтоваропроизводителями республики;

- содействовать в регистрации единого бренда «Мед Осетии», организации производства стандартной упаковки меда указанного бренда и требований к его качеству.

2. Министерству экономического развития Республики Северная Осетия-Алания:

- включить отрасль пчеловодства в силу ее значимости для повышения урожайности и развития отраслей растениеводства республики в перечень приоритетных направлений экономического развития РСО-Алания;

- организовать совместно с Министерством сельского хозяйства РСО-Алания работу по конкурсному отбору и государственной поддержке инвестиционных(инновационных) проектов промышленного пчеловодства по переработке меда и извлечению из него ценных компонентов;

- содействовать продвижению продукции местных товаропроизводителей меда и продуктов его переработки в крупных сетевых и специализированных магазинах, действующих на территории РСО-Алания.

3. Управлению ветеринарии Республики Северная Осетия-Алания и Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Северная Осетия-Алания:

- провести анализ последствий межрегиональной миграции пчел, усилить контроль за санитарно-ветеринарным состоянием пчелопакетов, ввозимых из стран Средней и Центральной Азии (Узбекистан), и кочевых пасек, размещаемых на территории республики без санитарно-ветеринарных паспортов. При выявленной опасности для пчелохозяйств республики (наличии клещей, инфицированных пчелосемей и т.д.) принимать карантинные меры и ограничивать миграцию кочевых пасек. Пресекать несанкционированную перевозку кочевых пасек;

- усилить контроль за качеством реализуемых в республике лекарственных препаратов по борьбе с болезнями пчел;

- ввести учет и идентификацию пасек на территории РСО-Алания;

- в соответствии с утвержденными Планами регулярно проводить диагностические исследования и противоэпизоотические мероприятия с целью профилактики возникновения заразных болезней пчел;

- проводить лабораторные исследования в соответствии с новыми Ветеринарными правилами назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы меда натурального пчелиного и продуктов пчеловодства;
- рассмотреть возможность приобретения и организации работы передвижной мобильной диагностической лаборатории по диагностике болезней пчел непосредственно на пасеках республики и снабжения пчеловодов лекарственными средствами по борьбе с выявленными заболеваниями;
- рассмотреть возможность создания на базе Горского государственного аграрного университета лаборатории по выявлению заболеваний пчел, исследованию содержания и качественных характеристик меда, оценке качества меда и извлекаемых из него компонентов для борьбы с контрафактом и защиты качества единого бренда «Мед Осетии».

4. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия - Алания;

- рассмотреть возможность увеличения лесных медоносных насаждений в республике;
- поощрять заключение договоров с пчеловодами республики и размещение пасек в традиционных местах медосбора на лесных участках, в том числе на территории заповедников и заказников республики.

5. Администрациям местного самоуправления республики совместно с ветеринарными службами определять дислокацию размещения кочевых пасек из других регионов РФ в традиционных местах медосбора и усилить контроль за ветеринарным состоянием пчел. В случае выявления болезней пчел принимать административные меры по удалению зараженных пчел и кочевых пасек с территории республики.

6. Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Федеральному научному центру «Владикавказский научный центр Российской Академии наук», Горскому государственному аграрному университету:

- усилить научно-исследовательскую работу по изучению проблем и практики развития пчеловодства в Республике Северная Осетия-Алания, способствовать внедрению научных достижений в отрасль пчеловодства;
- руководству Горского государственного аграрного университета совместно с центром компетенций при ГКУ «Управление сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания» на базе университета организовать специализированный курс подготовки специалистов для отрасли пчеловодства, систематически проводить кратковременные курсы повышения квалификации и обучения начинающих пчеловодов республики с привлечением специалистов-практиков;
- рассмотреть возможность организации и проведения на базе Горского государственного аграрного университета научно-практической межрегиональной конференции по проблемам развития промышленного пчеловодства в регионах Северного Кавказа РФ в течение 2023-2024 гг.

7. Общественным объединениям пчеловодов рекомендовать организацию единого специализированного информационного сайта (портала) для пчеловодов республики с наполнением актуальной информацией, контактами, возможностью обмена опытом

и т.д. Рассмотреть возможность издания методической и иной специальной литературы для начинающих пчеловодов.

8. Союзу потребительских обществ Республики Северная Осетия-Алания организовать работу по привлечению пчеловодов республики и оказанию им услуг по реализации меда и продуктов его переработки.

9. Республиканскому общественному объединению пчеловодов РСО-Алания активизировать работу по развитию межрегионального сотрудничества и обмену опытом.

Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания



Н.В. Чиплакова
Н.В. Чиплакова