



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ÆХСÆНАДОН ПАЛАТÆ

362019, г. Владикавказ,
ул. Пушкинская 10/2
тел: +7(8672) 53-35-90
opalania15ru@gmail.com

Руководителю Аппарата
Общественной палаты
Российской Федерации

Н.А. ДОРОНИНУ

« 30 » мая 2023 г.
№ 128

Уважаемый Николай Александрович!

В Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания проведена общественная экспертиза проекта федерального закона № 326718-8 «О безопасности на водных объектах».

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях создания законодательного акта по обеспечению безопасности людей на поверхностных водных объектах в РФ, за исключением болот, природных выходов подземных вод (родников, гейзеров), ледников, снежников (далее - водные объекты). Вместе с тем, данные исключения не отражены в ч. 1 статьи 1 законопроекта, упоминается о регулировании отношений, возникающих при обеспечении безопасности людей на поверхностных водных объектах общего пользования или их частях. Содержание законопроекта по мнению экспертов выходит за рамки обозначенного предмета регулирования. В частности, следующих новеллах:

- о порядке государственной регистрации маломерных судов, их классификации, типов маломерных судов, порядке предоставления права на их управление, установлению срока действия такого права, обязательных требований к лицам, управляющим маломерными судами (ст. 19-22 законопроекта), которые регулируются Кодексом торгового мореплавания РФ

(далее – КТМ РФ) (глава III) и Кодексом внутреннего водного транспорта РФ (далее – КВВТ РФ) (глава IV);

- о составе документов, которые должны присутствовать на маломерных судах (ч. 2 ст. 20 законопроекта), которые регулируются ст. 27 КТМ РФ и ст. 14 КВВТ РФ.

В соответствии с п. 3 статьи 3 законопроекта требования безопасности людей на водных объектах определяются как установленные в соответствии с законодательством РФ требования, регулирующие отношения в области безопасности людей на водных объектах. В одних случаях под ним понимаются только законодательные акты РФ, в других случаях в него включают и подзаконные нормативные акты РФ, законодательные акты субъектов РФ. Представляется целесообразным в законопроекте отразить содержание законодательства РФ применительно к его целям.

Законопроект использует понятия, определения которых ст. 3 не содержит (поверхностные водные объекты общего пользования или их части, пляж, переправа, наплавные мосты).

Статья 26 законопроекта «Федеральный государственный надзор за маломерными судами» не учитывает п. 6 ч. 4 ст. 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном надзоре (контроле) и муниципальном контроле в Российской Федерации» о том, что положения указанного Федерального закона не распространяются на отношения государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях. Пункт 2 ч. 6 указанной статьи законопроекта устанавливает право государственных инспекторов по маломерным судам требовать от физических лиц предъявления документов, удостоверяющих личность. Предлагаем конкретизировать, о каких физических лицах идет речь – обо всех, находящихся на таком судне, о судовладельце, о лице, управляющим маломерным судном.

Согласно ч. 8 ст. 26 освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и оформление результатов освидетельствования, а также направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях. Указанный кодекс не устанавливает такого порядка.

В соответствии с ч. 5 ст. 28 законопроекта в рамках федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Пояснительная записка не содержит обоснование данного положения.

Законопроектом предусматривается ответственность владельцев маломерных судов (ч. 3 ст. 18, ч. 7 ст. 21, ч. 11 ст. 25) и лиц, управляющих маломерными судами (ч. 5 ст. 20), но не устанавливается ответственность лиц, декларирующих соблюдение обязательных требований при использовании пляжей, переправ и наплывных мостов (ст. 11-14).

Учитывая важность обеспечения безопасности на водных объектах, Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания признает актуальность законодательного регулирования соответствующих отношений и предлагает доработать законопроект с учетом поступивших в ходе его обсуждения замечаний и предложений, исходя из предмета регулирования, не затрагивая отношения, относящиеся к предмету регулирования других законов.

С уважением,

Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания



Н.Чиплакова