



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ
ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГАТ
ИРЫСТОН-АЛАНИЙЫ
ÆХСÆНАДОН ПАЛАТÆ**

362019, г. Владикавказ, ул. Пушкинская
10/2
тел: +7(8672) 53-35-90
opalania15ru@gmail.com

« 17 » апреля 2023 г.

№ 63

Руководителю Аппарата
Общественной палаты
Российской Федерации
ДОРОНИНУ Н.А.

Уважаемый Николай Александрович!

В Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания рассмотрен проект федерального закона № 1164301-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) для решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов вправе осуществлять международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами.

Федеральным законом № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» установлен порядок осуществления международных и внешнеэкономических связей исключительно для муниципальных образований, расположенных на территориях приграничных субъектов РФ.

Порядок и условия осуществления муниципальными образованиями, не являющихся приграничными территориями, международных связей федеральным законодательством не установлен и органы местного самоуправления принимают соответствующие муниципальные акты, правомерность которых порой вызывает сомнения.

Эксперты внесли следующие замечания и предложения:

Устранить противоречие в части нормативных правовых актов, регулирующих полномочия органов местного самоуправления по осуществлению международных и внешнеэкономических связей. Согласно дополнению в ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ указанные полномочия осуществляется в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ. Согласно же п. 5 ч. 2 предлагаемой ст. 69.3 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей в соответствии с международными договорами РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и законами субъекта РФ.

Предлагаемая ст. 69.2 Федерального закона №131-ФЗ предусматривает полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, к которым относит правовое регулирование этих связей, а также предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими таких связей. Вместе с тем, законопроектом предусматриваются и иные полномочия органов государственной власти субъектов РФ в данной сфере, а именно:

- согласование заключения органами местного самоуправления соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, регистрация таких соглашений (ч. 1 и 2 предлагаемой ст. 69.4 Федерального закона № 131-ФЗ);

- информирование федерального органа исполнительной власти об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году (ч. 2 предлагаемой ст.69.5 Федерального закона № 131-ФЗ);

- формирование перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и направление его в соответствующий федеральный орган исполнительной власти (ч. 3 предлагаемой ст. 69.6 Федерального закона № 131-ФЗ).

В ст. 69.2 Федерального закона № 131-ФЗ предлагаем указать также иные полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере

международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, установленные Федеральным законом № 131-ФЗ.

В соответствии с п. 5 предлагаемой ст. 69.1 Федерального закона № 131-ФЗ формирование и ведение перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления относится к полномочиям федерального органа исполнительной власти. В то же время законопроект предусматривает статью ст. 69.6 «Перечень соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления», согласно которой перечни соглашений формируются муниципальными образованиями, и на основе этих перечней высшим исполнительным органом власти субъекта РФ формируется перечень, направляемый в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Указанные положения законопроекта предлагаем согласовать, указав в ч. 3 ст. 69.6, что высшим исполнительным органом власти субъекта РФ перечень направляется уполномоченному федеральному органу для формирования и ведения федерального перечня соглашений, а в п. 5 ст. 69.1, что формирование и ведение федерального перечня соглашений осуществляется уполномоченным федеральным органом на основании перечней, представленных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Предлагаем уточнить соотношение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, предусмотренных законопроектом, и соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов РФ, заключение которых регулируется Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» (далее – Федеральный закон № 179-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 179-ФЗ соглашение о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов РФ может заключаться муниципальным образованием приграничного субъекта РФ или несколькими муниципальными образованиями приграничных субъектов РФ, в том числе расположенными в разных приграничных субъектах РФ. Государственная регистрация и опубликование соглашений о приграничном сотрудничестве производятся в соответствии с Федеральным законом от 4 января 1999 г. №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Указанный закон предусматривает государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в порядке, установленном Правительством РФ,

и это является обязательным условием вступления соглашений в силу. Законопроект не предусматривает регистрацию, опубликование и момент вступления в силу предусматриваемых соглашений в отличие от соглашений о приграничном сотрудничестве.

Предлагаем учесть, что Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» утратил силу с 1 января 2023 г. в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания поддерживает принятие законопроекта с учетом предложенных в ходе его обсуждения замечаний и предложений.

С уважением,

Председатель Общественной палаты
Республики Северная Осетия-Алания



Н.В.Чиплакова