16 мая 2018 года

г. Владикавказ

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

по итогам дискуссии в рамках круглого стола «Приоритетные направления развития Республики Северная Осетия-Алания» по теме «Меры по достижению экологического благополучия в субъектах Северо-Кавказского федерального округа»

В последние годы в регионах Северокавказского Федерального округа активно развивается деятельность, связанная со спортивно-оздоровительными, туристическими и рекреационными ресурсами горных экосистем с многочисленными минеральными, лечебно-питьевыми и грязевыми источниками. Для развития внутреннего и международного туризма в регионах округа необходимы коллективные усилия проживающего здесь населения, с переходом на новый уровень общей и экологической культуры, новые подходы и механизмы их эффективной реализации. Необходимо учитывать и особенности регионального и этнокультурного характера. Только совокупный учет факторов среды обитания, включая человека, могут привести к ожидаемым положительным результатам.

Экологическая особенность горных территорий заключается в высокой чувствительности горного ландшафта к техногенному воздействию, в результате которого происходит деградация и разрушение природных экосистем, ресурсов и компонентов окружающей среды. В связи с этим стержнем политики в отношении горных территорий и решением социальных проблем проживающего там населения должна быть сбалансированная экономическая стратегия. Продолжительная традиционная технология добычи руд и получение цветных металлов в отрогах Северного Кавказа сопровождалось освобождением энергии и тепла, насыщая воздушную среду и окружающее пространство продуктами добываемых из недр геоматериалов и технологических газов, сопровождающих процесс разрушения скального массива. Непрерывное негативное влияние прошлой деятельности (заброшенные горные разработки с многочисленными выходами штолен на дневную поверхность, карьерные разработки, вскрытые породы, хвостохранилища, отвалы вывозимых на дневную поверхность пород и др.) отражается на качестве компонентов окружающей среды не только в зоне расположения этих источников, но и далеко за их пределами, охватывая зоны вечных снегов и курортные города Кавказских Минеральных вод. Близкое расположение ледников и зон вечных снегов, значительный перепад высот горного рельефа обуславливает активное движение воздушных потоков, которое способствует интенсивному перемещению загрязненных воздушных масс из плоскостной части днем в горные ущелья и обратно ночью.

Дренажные воды от отвалов некондиционных руд, фильтрат свалок ТКО, шахтные стоки из заброшенных штолен поступают в водотоки и подземные воды, загрязняют их тяжелыми металлами, сульфидами, и др. токсичными компонентами.

Низовья гор, на которые преимущественно распространяется влияние горнопромышленного и транспортного комплекса, находятся под постоянно возрастающим техногенным воздействием, обусловленным деятельностью горно-индустриального производства. Под его влиянием неуклонно растет техногенное наступление несвойственных данной природной среде геологических материалов, включение их в круговорот веществ и энергии, что приводит к постепенной трансформации биогенного ландшафта в техногенный. Наибольшее влияние на экологическое состояние почв оказывают полигоны, в которых складируются хвосты обогащения руд цветных металлов, радиоактивных руд и полигонов ТКО.

Эти массы разносятся ветром на большие расстояния, вызывают дискомфорт у населения и путешественников, наносят непоправимый вред флоре и фауне горных экосистем, вызывая эрозию почв, болезни растений, диких и домашних животных горных селений.

По индексу загрязнения вода большей части малых горных рек оценивается как «грязная» или «очень грязная». По микробиологическим показателям, по сравнению с пробами воды многолетней давности, вода рек ухудшилась на 10 – 20 %.

В ходе состоявшейся дискуссии участники совместного совещания констатировали, что для достижения стратегической цели государственной политики в области экологического развития необходимо:

- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

- обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, в том числе и с ТКО;

- формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

- обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Принимая во внимание вышесказанное, а также мнения, прозвучавшие в рамках дискуссии, совместное заседание Круглого стола Общественной палаты Российской Федерации и Общественных палат республик Северо-Кавказского федерального округа рекомендуют:

1. **Высшим органам исполнительной власти субъектов СКФО:**

– в целях обеспечения комплексного подхода в решении проблем в сфере экологии, считать целесообразным принятие Комплексного плана мероприятий СКФО по охране окружающей среды на 2018 – 2020 годы, в котором в числе основных задач обозначить:

1. Действия по защите атмосферного воздуха, очистке и нейтрализации сточных вод, по охране водных ресурсов, почвенного покрова, лесных массивов, меры по устранению негативного воздействия на окружающую среду, ликвидация накопленного экологического ущерба;

2. Вопросы разработки и внедрения инновационных технологий;

3. Предложение министру по делам СКФО уделить приоритетное внимание вопросам строительства предприятий по утилизации и переработке твердых бытовых отходов в каждом регионе СКФО;

– для обеспечения экологической благополучия регионов СКФО разработать научно-техническую программу «Экологическая безопасность Северо-Кавказского федерального округа» с включением ее в Государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации 15.04.2014 г. № 309;

– учитывая исключительную значимость бассейна реки Терек для социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, подготовить и инициировать принятие ФЦП по направлению: «Возрождение бассейна Терека»;

– обратиться к Правительству Российской Федерации с предложением заключить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры о создании на базе центра «Горы» СКГМИ (ГТУ) Международного центра «Устойчивое развитие горных территорий» в г. Владикавказе (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО;

– обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением обратиться в Министерство обороны России о ликвидации ущерба, нанесенного территории Моздокского района и предотвращении дальнейшего ее загрязнения;

- ввести занятия в детских садах, школах, учебных заведениях уроки экологии с правилами обращения с ТКО;

- обеспечить целевое использование денежных средств, платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

1. **Высшим органам законодательной власти субъектов СКФО:**

– выступить с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ по ужесточению нормативов качества окружающей среды в среднегорных территориях (1000м. над уровнем моря) и выше, уменьшить ПДК вредных веществ на 20%, как это предусмотрено в курортных зонах.

1. **Министерствам экологии субъектов СКФО:**

– обратиться в Министерство экологии и природных ресурсов России о включении объектов объединенной страховой компании г. Владикавказ в перспективный план социально-экономического развития юга России на ближайшую перспективу;

– провести инвентаризацию источников и объектов повышенной экологической опасности и создать их реестр с аналитическим центром, с целью оперативного управляемого воздействия на чрезвычайные ситуации экологического характера.

1. **Общественной палате Российской Федерации:**

– поддержать проведение IX Международной научно-практической конференции «Горные территории: приоритетные направления развития» и выступить в качестве организатора этого международного форума.

1. **Общественным палатам субъектов СКФО:**

– создать при СКФО координационный совет по экологии с рекомендательными правомочиями при рассмотрении проектов и программ социально экономического развития экологически опасных объектов на стадиях рабочего проектирования и при реализации проектных решений;

– инициировать установление цифровых экранов-табло на общественно значимых местах с онлайн цифровой информацией о качестве сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух в контрольных точках мониторинга;

– Общественным палатам регионов с привлечением институтов гражданского общества активно мотивировать и развивать добровольчество, гражданские инициативы по вопросам благоустройства, санитарной очистке территорий, шире практиковать общественные мониторинги, предусмотреть активное участие в совершенствовании природоохранного законодательства, проведение мероприятий по формировании экологической культуры населения.