**РЕКОМЕНДАЦИИ**

Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания по поводу ситуации, возникшей вокруг ОАО «Электроцинк»

26.10.2018 г.

В ночь с 20 на 21 октября 2018 года в г. Владикавказ в электролитном цехе завода «Электроцинк», входящего в холдинг Уральской горно-металлургической компании, произошел пожар. На его ликвидацию были брошены все силы ГУ МЧС по РСО-Алания, а также подразделения пожарной охраны соседней Кабардино-Балкарской Республики.

Усилиями пожарных расчетов огонь удалось локализовать, он не распространился на другие объекты завода. При исполнении служебного долга погиб сотрудник МЧС Александр Ермаков. Проводится проверка, по итогам которой будет дана правовая оценка деятельности руководства завода по соблюдению норм противопожарной безопасности.

На этот раз ценой человеческой жизни удалось предотвратить масштабную экологическую катастрофу, избежать непоправимых последствий для столицы республики. Вместе с тем, чрезвычайное происшествие резко обострило общественно-идеологическую ситуацию в республике и окончательно перевело многолетнее обсуждение судьбы завода «Электроцинк» из экологического в острый социальный формат.

Расследование причин и последствий возгорания, оценка степени его негативного воздействия на окружающую среду не могут изменить крайне негативного отношения жителей республики к деятельности завода «Электроцинк». Являясь предприятием первого класса опасности, OAО «Электроцинк» располагается в центре столицы Северной Осетии. Ядовитость заводских выбросов многократно засвидетельствована экологической экспертизой и на протяжении трех десятилетий находится в центре общественного внимания, вызывая все большее беспокойство жителей республики.

Между тем, приходится констатировать, что условия соглашения между Управлением Роспотребнадзора по РСО-Алания и ОАО «Электроцинк» об обеспечении благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки на территории г. Владикавказ не выполняются, а график мероприятий по организации санитарно-защитной зоны не соблюдается.

Пожар ясно показал, что ни обещанные природоохранные мероприятия, ни заверения УГМК в совершенствовании технологической основы производства не избавляют от «дамоклова меча» ежедневной опасности. Смертоносность завода, расположенного в центре Владикавказа, не зависит от глянцевой окраски и разбитого вокруг газона.

Среди субъектов РФ Республика Северная Осетия-Алания занимает одно из первых мест по плотности населения в России. Сегодня более половины жителей многонациональной Северной Осетии проживает во Владикавказе и подвергается постоянному накопительному воздействию разрушительных для здоровья веществ.

Конституция Российской Федерации (ст. 42) определяет право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 150) объявляет жизнь и здоровье граждан неотъемлемыми нематериальными благами.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» также закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду.

Поскольку OAО «Электроцинк» является опасным источником загрязнения среды обитания, ссылки на его хозяйственно значение и социальные обязательства имеют смысл лишь в целях планомерного замещения социально-экономических функций сворачиваемого предприятия в контексте перспективного проектирования жизни республики.

Члены Общественной палаты РСО-Алания полностью разделают тревогу жителей республики по поводу возможных последствий этого чрезвычайного происшествия. Считаем обязательным проведение детального расследования причин и последствий возгорания. Общественность Северной Осетии давно и настойчиво высказывает обеспокоенность влиянием этого крупного металлургического предприятия на экологию республики.

Общественная палат РСО-Алания не раз становилась площадкой для обсуждения острых экологических проблем. Совместные усилия гражданских активистов, представителей общественных организаций принесли свои результаты. Так, итогом многолетнего диалога с руководством ОАО «Электроцинк» стало мировое соглашение, по которому предприятие начало выполнять взятые на себя обязательства. Однако, многие рекомендации и пункты соглашения не исполнены.

Еще одно серьезное достижение – включение в федеральную программу утилизации отходов вредных производств Унальского и Фиагдонского хвостохранилищ – скопления отходов деятельности обогатительной фабрики. Эти инициативы общественников нашли отражение в республиканской программе экологического оздоровления.

Предметом обсуждения мер по достижению экологического благополучия в субъектах Северо-Кавказского федерального округа стало выездное заседание Общественной палаты Российской Федерации, состоявшегося в городе Владикавказе 16-18 мая 2018 года.

Несоблюдение ОАО «Электроцинк» природоохранного законодательства идет также в разрез с майским (2018) Указом Президента Российской Федерации. В нем сформулирован комплекс экологических задач, решение которых должно отразиться на качестве и продолжительности жизни граждан. Этот вопрос требует максимального объединения всех гражданских сил.

Вместе с тем, принимая во внимание то обстоятельство, что на заводе «Электроцинк» и подведомственных ему учреждениях социальной сферы работает немало наших сограждан, а также то, что предприятие стабильно выполняет свои социальные обязательства, считаем необходимым провести тщательный анализ хозяйственно-экономической и природоохранной деятельности завода. Убеждены, что в основе решения, принимаемого в отношении этого хозяйствующего субъекта должны лежать весомые объективные аргументы. Решение проблемы должно быть системным, комплексным и исключительно правовым.

Представители бизнеса должны помнить о своих социальных обязательствах и соответственно им выстраивать свою корпоративную политику и долгосрочные планы.

В ходе состоявшейся дискуссии члены Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания констатировали необходимость принятия следующих мер:

– формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

– предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду промышленных предприятий, и в первую очередь ОАО «Электроцинк»;

– обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности.

Принимая во внимание вышесказанное, а также мнения, прозвучавшие в рамках дискуссии, Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания

**РЕКОМЕНДУЕТ:**

**1. Парламенту Республики Северная Осетия-Алания:**

* провести анализ норм действующего федерального и регионального законодательства с целью его **экологизации.** Это значит, что все вопросы должны рассматриваться с точки зрения их влияния на окружающую среду. Рекомендуем при участии ответственных и заинтересованных лиц провести мониторинг действующих норм республиканского законодательства и восполнить имеющиеся правовые пробелы;
* разработать законопроект, предъявляющий жесткие требования к деятельности предприятий, работающих на территории Республики Северная Осетия-Алания, либо предполагающих организацию промышленного производства в РСО-Алания;
* в целях повышения эффективности общественного контроля в экологической сфере ускорить процесс принятия законопроекта об экологической информации. Соответствующий проект федерального закона разработан, на данный момент прошел общественные слушания;
* ввести на законодательном уровне запрет или приостановку введения в практику новых видов промышленной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно-обоснованных прогнозов и рекомендаций по обеспечению экологической безопасности при их практической реализации;
* последовательно и принципиально обеспечивать промышленную безопасность производственных предприятий, расположенных на территории Республики Северная Осетия-Алания.

**2. Правительству Республики Северная Осетия-Алания:**

* запретить на территории республики любые виды деятельности, создающие прямую угрозу национальной экологической безопасности;
* организовать с участием Роспотребнадзора во Владикавказе санитарно-защитную зону, в состав которой войдут территории завода «Электроцинк» и расположенных в этой черте предприятий;
* рассмотреть вопрос о неисполнении ОАО «Электроцинк» обязательств по договоренности об отгрузке отвального клинкера с территории города, представив предложения по их дальнейшей переработке либо вывозу с территории города Владикавказа;
* разработать комплексную программу по совершенствованию системы управления промышленной безопасностью с учетом результатов проведенного экологического и технологического аудита;
* восстановить организацию научно-технической, практической поддержки студентов профильных вузов и содействовать развитию фундаментальных и прикладных исследований в области экологической безопасности.

**3. Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты   
прав потребителей и благополучия человека по Республике   
Северная Осетия-Алания:**

* обеспечить контроль итогов всех проверочных мероприятий, проводимых на заводе «Электроцинк», довести до сведения общественности республики их результаты. Принять меры необходимого воздействия вплоть до прекращения деятельности завода;
* в рамках действующего законодательство с привлечением научных экспертов и профильных специалистов провести экологический и технологический аудит ОАО «Электроцинк». Аудит должен содержать анализ экологической, разрешительной и отчетной документации, обследование объектов, технологических участков и промышленных площадок, оценку степени воздействия объектов предприятий на окружающую среду и атмосферу, выявление всех загрязнителей окружающей среды, осуществляющих промышленную деятельность в зоне влияния обследуемого предприятия;
* обязать предприятие первой степени опасности (ОАО «Электроцинк») спланировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

**4. Министерству природных ресурсов и экологии   
Республики Северная Осетия-Алания**

* провести инвентаризацию источников и объектов повышенной экологической опасности и создать их реестр с аналитическим центром, с целью оперативного управляемого воздействия на чрезвычайные ситуации экологического характера;
* изучить сложившуюся экологическую ситуацию в городе Владикавказе;
* создать независимую лабораторию по экологическому мониторингу;
* развивать дистанционные методы контроля и мониторинга промышленной безопасности с использованием уже существующих наработок в данном направлении.

**5. Общественной палате Российской Федерации**

* организовать обсуждение вопроса по урегулированию ситуации, сложившейся вокруг ОАО «Электроцинк» на федеральной площадке Общественной палаты Российской Федерации с привлечением представителей Уральской горно-металлургической компании и представителей общественности Республики Северная Осетия-Алания;
* разработать пакет законодательных инициатив, призванных усовершенствовать порядок организации деятельности экологического инспектора. Федеральный закон об охране окружающей среды с 1 января 2017 года предоставил право всем гражданам, желающим оказывать органам госнадзора содействие в природоохранной деятельности, право осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды*.* Ранее это не было предусмотрено законодательством России, в том числе федеральным законом № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля». На сегодняшний день, порядок организации деятельности общественных инспекторов, порядок взаимодействия с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора федеральными органами исполнительной власти не определен.

**6. Общественной палате Республики Северная Осетия-Алания**

* реализовать инициативы Общественной палаты Республики Северная Осетия-Алания о создании при СКФО координационного совета по экологии с рекомендательными правомочиями при рассмотрении проектов и программ социально экономического развития экологически опасных объектов на стадиях рабочего проектирования и при реализации проектных решений;
* создать координационный совет при Общественной палате РСО-А по вопросам совершенствования мер экологической безопасности. К участию в работе Совета будут приглашены представители общественных советов при министерствах и ведомства, научное сообщество, члены комиссии общественной палат СКФО по экологии и охране окружающей среды;
* инициировать установление цифровых экранов-табло на общественно значимых местах с онлайн цифровой информацией о качестве сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферный воздух в контрольных точках мониторинга;
* с привлечением институтов гражданского общества активно мотивировать и развивать добровольчество, гражданские инициативы по вопросам благоустройства, санитарной очистке территорий, шире практиковать общественные мониторинги, предусмотреть активное участие в совершенствовании природоохранного законодательства, проведение мероприятий по формировании экологической культуры населения.

Общественная палата Республики Северная Осетия-Алания призывает промышленные предприятия республики, в том числе ОАО «Электроцинк», внедрить в работу **экологическую** **стратегию**, содержащую комплекс мер по улучшению экологической ситуации в регионе. Члены и эксперты Общественной палаты РСО-Алания готовы оказать всестороннюю поддержку при разработке экологической стратегии, а также при проведении публичного обсуждения мероприятий, направленных на улучшение экологической ситуации в регионе.